

RECOMENDACIONES DE POLÍTICA MUNICIPAL PARA ENFRENTAR EL CAMBIO CLIMÁTICO

# Institucionalidad y Gobernanza Local para la Adaptación al Cambio Climático



Uno de los desafíos más exigentes de las próximas décadas será revalorizar el rol de los municipios como actores con capacidad de transformar la institucionalidad para fortalecer la gobernanza local de cara al cambio climático.

## Mensajes clave

- El cambio climático se percibe de forma más veloz cada año, manifestándose mediante desastres naturales y cambios abruptos en la disponibilidad de agua y otros recursos críticos, generando impactos en la sociedad, los ecosistemas y la economía; este contexto presenta serios desafíos a la toma de decisión a nivel local.
- Para que los gobiernos locales puedan desarrollar respuestas ante el cambio climático, éstos deben orientar y fortalecer los procesos de toma de decisión mediante formas de aprendizaje que sean novedosas y que se nutran de la colaboración y conocimiento de la comunidad local.
- Generar información adecuada y de forma oportuna para informar a los tomadores de decisión y fomentar el diálogo y la cooperación con la comunidad exigirá una institucionalidad técnicamente robusta, apoyada políticamente y aceptada por la comunidad, lo cual demandará una gobernanza local inclusiva, participativa y representativa.

## Problema

La planificación para enfrentar el cambio climático presenta serios retos al actual sistema de administración y gestión municipal, dado que, tradicionalmente, los sistemas de toma de decisión municipal se han enfocado en administrar los territorios comunales, dejando la planificación en manos de instituciones del gobierno regional, central y crecientemente del sector privado. Asegurar que un municipio desarrolle la capacidad de planificar su territorio para hacer frente al cambio climático, demandará superar barreras institucionales y administrativas relacionadas

con mecanismos de aprendizaje institucional y el fortalecimiento de la gobernanza local. Desde un marco normativo, la gobernanza del cambio climático hace referencia a formas de toma de decisión participativas, descentralizadas, abiertas a la auto-organización, incluyendo actores que van desde organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil, la comunidad científica, comunidades indígenas, el sector privado, tomadores de decisión municipal y organizaciones internacionales. Será necesario, entonces, avanzar en una gestión municipal de segunda generación, en donde la sociedad y el municipio establezcan las bases para instaurar un nuevo marco de gobernanza, donde se generen alianzas estratégicas locales para fortalecer la institucionalidad para adaptarse al cambio climático.

El cambio climático es un problema de acción colectiva, en el sentido - por un lado - que la disminución de los gases de efecto invernadero dependerá del actuar de todos los actores del territorio; mientras que - por otro lado - los efectos que genera el cambio climático impactarán a una amplia porción de la sociedad de forma directa, y a su totalidad de forma indirecta. El desarrollo de una gobernanza a nivel local en el contexto del cambio climático, demandará que los municipios jueguen un rol protagónico para fomentar la participación de la comunidad en el diseño, desarrollo y aplicación de políticas de adaptación, reconociendo que la participación comunitaria es esencial para la adopción de estrategias y políticas climáticas comunales.

## Recomendaciones

Generalmente es el Departamento de Medio Ambiente de un municipio el que tiene la responsabilidad de guiar el proceso de responder al cambio climático, no obstante, es imperativo reconocer que en el contexto del cambio climático los impactos

son expresados de forma transversal a la comunidad y el municipio, afectando aspectos tales como la salud humana, la infraestructura, el acceso al agua, los ecosistemas locales, solo por mencionar algunos elementos. Esto implica que el trabajo en cambio climático deberá ir más allá del trabajo de un solo departamento, demandando así la necesidad de integrar el trabajo de todos los departamentos municipales en la gestión del cambio climático, reconociendo el rol de cada uno e identificando las sinergias que nacen del trabajo integrado y cooperativo.

Para lograr esta colaboración, los siguientes elementos son claves:

- **Liderazgo:** El liderazgo es esencial para poder enfrentar la fragmentación, falta de comunicación y coordinación que existe entre los departamentos municipales y dentro de la comuna. El liderazgo es primordial para poder alcanzar consenso y avanzar en una agenda climática dentro de un municipio.
- **Asegurar financiamiento:** El financiamiento es un elemento central para apoyar una agenda de adaptación y establecer un sistema de gobernanza inclusivo con vecinos y funcionarios municipales; el financiamiento es necesario para restaurar y expandir áreas verdes; para desarrollar planes de alerta temprana, para desarrollar campañas de sensibilización y educación referente al manejo de olas de calor, entre otras acciones.
- **Reforzar la coordinación:** Coordinación entre distintos niveles de gobernanza, desde el nivel local, municipal, al regional y nacional. Es importante considerar también la coordinación intermunicipal, dado que los impactos del cambio climático traspasan barreras municipales y la mayor parte del tiempo, derivan de decisiones tomadas en otros municipios (ej. Escurrimiento de aguas desde zonas altas de la ciudad por mala condición de drenajes aumenta el riesgo de inundación en municipios localizados en zonas más bajas de la ciudad).
- **Asegurar la participación ciudadana:** Participación de la comunidad, lo cual ayuda a desarrollar redes inclusivas en la participación y toma de decisión, lo cual facilita la implementación de planes de acción y refuerza el apoyo y legitimidad de las decisiones de una agenda local de cambio climático.
- **El desarrollo de políticas locales climáticas que sean innovadoras y robustas** dependerá en gran medida de la capacidad de los municipios de aprender de las crisis que experimente el municipio frente a los eventos climáticos extremos, como inundaciones, derrumbes, temperaturas extremas y sequías. La posibilidad de aprovechar las crisis como oportunidades para hacer cambios en la política municipal es muy importante; una crisis abre el espacio para el debate, recalibrar antiguas prácticas y establecer propuestas novedosas para enfrentar futuras crisis.

- **El municipio deberá internalizar la experiencia de aprendizaje que van ofreciendo los múltiples estímulos del cambio climático.** La capacidad de transformar la experiencia en conocimiento y el conocimiento en estrategias, planes, políticas y protocolos demandará que los gobiernos locales desarrollen maneras de almacenar el conocimiento en formas estandarizadas de reporte y análisis. Demandará, además, la integración de nuevos métodos de seguimiento, evaluación y monitoreo de planes de contingencia y emergencia, así como también nuevas habilidades profesionales que permitan al personal municipal detallar las experiencias que nacen de una crisis en un formato entendible por todos los departamentos municipales y la comunidad.
- **El municipio deberá informarse sobre los efectos del cambio climático para comprender los impactos a nivel local.** La experiencia acumulada en manejo de inundaciones versus otras amenazas, refleja la importancia de este punto. Históricamente han ocurrido inundaciones que han generado que los municipios desarrollen diagnósticos de exposición, identifiquen zonas críticas de riesgo, desarrollen planes de contingencia y coordinen acciones con el gobierno central, la población y el sector privado encargado del manejo de aguas. En contraste, el desafío que presentan otras amenazas, tales como las altas temperaturas y olas de calor, se da principalmente por el riesgo de tener que enfrentar una amenaza invisible y poco conocida. Esto implica que existe un bajo conocimiento sobre los impactos que generan las altas temperaturas en la población, ni en la capacidad operativa de las Unidades Municipales. Es indispensable que los municipios desarrollen evaluaciones de vulnerabilidad de su territorio y a partir de estas, diseñen planes locales de cambio climático.

## Referencias

### Krellenberg, K. and Barth, K.

2012. Plan de Adaptación para la Región Metropolitana de Santiago de Chile. Helmholtz Centre for Environmental Research - UFZ [http://www.ufz.de/export/data/403/46050\\_PlanAdaptacion\\_121126.pdf](http://www.ufz.de/export/data/403/46050_PlanAdaptacion_121126.pdf)

### Ministerio de Medio Ambiente de Chile

2010. ¿Hacia dónde va la gestión ambiental local? Aportes y sugerencias pensando en Río+20.

### OECD

2015. Cities and Climate Change: National governments enabling local action

### Young, O. et al.

2008. Institutions and environmental change: Principal findings, applications and research frontiers.